

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА САРАДЊУ СА ЦИВИЛНИМ ДРУШТВОМ

2011-2013



Штампање овог извештаја је финансирано од стране пројекта “ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом”.



Пројекат спроводи СИПУ

Ова публикација је настала уз помоћ Европске уније.

Садржај ове публикације је искључива одговорност Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије и не представља нужно ставове Европске уније.



ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА САРАДЊУ СА ЦИВИЛНИМ ДРУШТВОМ

**2011-2013**

Извештај о раду Канцеларије за сарадњу са цивилним  
друштвом 2011-2013

Издавач:

Влада Републике Србије

Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом

Булевар Михајла Пупина 2

10000 Београд

Уредница:

Ивана Ђирковић

Ауторке:

Тијана Роловић

Гордана Бекчић Пјешчић

Графичко решење:

Маријана Роловић

Фото:

Александар Плавеvски

Штампа:

Tiki Advertising PR

Тираж:

500

Београд, фебруар 2014.



## УВОДНА РЕЧ ДИРЕКТОРКЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА САРАДЊУ СА ЦИВИЛНИМ ДРУШТВОМ

Са задовољством Вам представљамо први публиковани Извештај о раду Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије за период од 2011-2013. године. У њему смо покушали да представимо највећи део реализованих активности и резултата рада од оснивања до данас.

Одлука Владе Републике Србије о оснивању Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, настала је као резултат вишегодишњег залагања организација цивилног друштва за унапређењем институционалног оквира за подршку развоју цивилног друштва. Показало се да је оваква институција уистину била неопходна како би омогућила боље разумевање значаја и улоге цивилног друштва у досадашњим реформским процесима, али и ради оспособљавања институција државне управе у циљу системског укључивања организација цивилног друштва у стални дијалог са владиним институцијама, заснован на редовној размени искустава, информација и мишљења. Дугорочно, ови процеси су тек почетак у успостављању система за суштинско укључивање грађана у процесе доношења одлука по питањима од општег и заједничког интереса.

За последње три године рада, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је у великој мери успела да се наметне као неопходна институција и за органе државне управе и за организације цивилног друштва испуњавајући основне политичке критеријуме на европском путу који се тичу значаја цивилног друштва као кључног чиниоца у креирању плуралистичког, демократског друштва.

Од свог оснивања до данас, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је остварила видљиве резултате у свим аспектима свог делокруга рада, креирајући елементе подстицајног окружења за одрживи развој цивилног друштва – од упућивања иницијатива за измене закона и подзаконских аката, учествовања у радним групама за писање прописа, активне сарадње у припреми и праћењу спровођења националних стратешких докумената, учешћа у припреми годишњих извештаја о утрошку буџетских средстава за програме и пројекте организација цивилног друштва, организовања редовних секторских састанака представника организација цивилног друштва са доносиоцима одлука, успостављања сарадње са владиним институцијама у региону Западног Балкана, подизања капацитета организација у процесу приступања за чланство у ЕУ, па све до успостављања сарадње са пословним сектором у циљу јачања подршке активностима организација цивилног друштва и развоја корпоративне филантропије у Србији.

У 2014. годину улазимо са великим плановима, од којих је свакако најзначајнија израда прве Националне стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва. Желимо да укључимо што већи број организација цивилног друштва у процес дефинисања и креирања овог важног стратешког документа на транспарентан и инклузиван начин, ослањајући се на најбоље праксе из региона и ЕУ. Креирање, али пре свега примена ове стратегије у наредним годинама, треба да омогући свеукупну сарадњу, али и примену мера за развој и одрживост грађанског друштва, за веће укључивање заинтересоване и стручне јавности у процесе креирања и спровођења политика које имају за циљ свеукупни друштвени развој и владавину права.

На крају, у име свих који чине Канцеларију за сарадњу са цивилним друштвом и у своје лично име желим да се захвалим свима који су заједно са нама учествовали у досадашњем испуњењу задатих циљева, у очекивању даље успешне заједничке сарадње у годинама приступања Европској Унији и креирању једног солидарног, инклузивног, свеукупно бољег друштва за све грађане и грађанке Републике Србије.

Ивана Ђирковић  
Директорка Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом  
Владе Републике Србије

## САДРЖАЈ

9

ПОДСТИЦАЈНО ОКРУЖЕЊЕ ЗА РАЗВОЈ ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА

24

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ, РЕГИОНАЛНА И МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

36

МЕДИЈСКЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ





## ПОДСТИЦАЈНО ОКРУЖЕЊЕ ЗА РАЗВОЈ ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА

Унапређење регулаторног оквира за развој цивилног друштва представља део општег унапређења правног оквира у равни укупне реформе законодавног система. У том смислу, највећи део активности Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом (у даљем тексту: Канцеларија) посвећен је предлозима за измене и допуне прописа ради креирања подстицајног окружења за развој цивилног друштва.

Током 2013. године, уз помоћ коју подразумева Пројекат „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“, отпочеле су припреме за израду прве националне Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији, као и у правцу успостављања националног Савета за развој и сарадњу с цивилним друштвом.

## Иницијативе за измену прописа од значаја за деловање удружења и других организација цивилног друштва

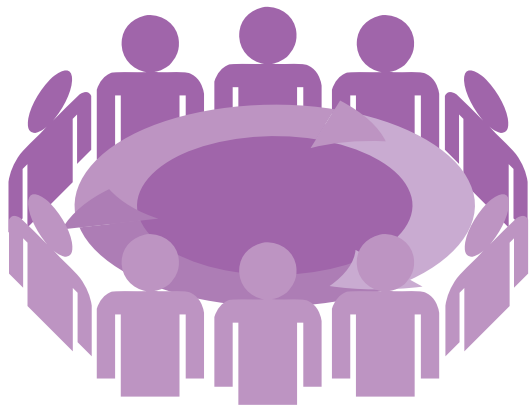
---

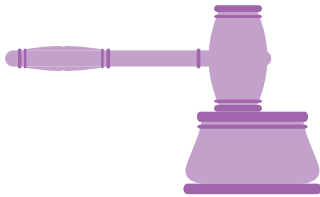
На основу анализа правног оквира који регулише област пореза и финансија спроведених у току прве половине 2013. године, такође уз подршку Пројекта „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“, указано је на могућности за даље унапређење законских решења која погодују развоју цивилног друштва у Републици Србији.

Пројекат је подржао и израду „Анализе механизма и метода сарадње државних и јавних институција са организацијама цивилног друштва“, што је био основ за креирање до-

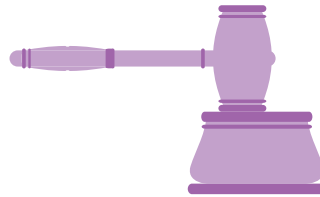
кумента под називом „Смернице за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа“. Радни текст документа креиран је како би се успоставили принципи и општи критерији за сарадњу између органа јавне власти и организација цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД) у поступцима доношења прописа, ради обезбеђивања њихове делотворне и ефикасне примене. Крајем 2013. године организован је округли сто под називом „Представљање Смерница за учешће заинтересоване јавности у поступцима доношења прописа и аката“.

Ради упознавања заинтересоване јавности с предложеним решењем, Канцеларија је објавила текст документа на својој интернет страници и друштвеним мрежама те позвала заинтересоване грађане/ке да изнесу своје коментаре и сугестије и тако допринесу побољшању предложених решења. За време јавне расправе, Канцеларији су стигли коментари од девет организација цивилног друштва, поред коментара који су се чули на округлом столу. Већина предлога усвојена је у финалној верзији документа, која је упућена у процедуру обједињеног мишљења.





Како би се грађани подстакли да што више учествују у креирању политика путем јавних расправа о прописима, Канцеларија је иницирала измену члана 41. Пословника Владе, који регулише питање јавне расправе у припреми закона. Измене члана 41. Пословника Владе односе се на детаљније уређење процеса јавне расправе – њеног минималног садржаја, начина организовања и вођења, прецизирања критеријума за њено обавезно организовање у припреми закона и других општих аката, и постављање минималних рокова за трајање јавне расправе. Предлог Канцеларије усвојен је и интегрисан у Одлуку о изменама и допунама Пословника Владе.



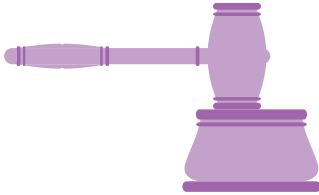
Министарству финансија и привреде упућена је иницијатива за измену Закона о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе у смислу изузимања обавезе плаћања локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору удружења грађана. Иницијатива је прихваћена и у септембру 2012. године усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о финансирању локалне самоуправе, којим се удружења грађана која спадају у мала правна лица ослобађају обавезе да плаћају ову таксу.



Канцеларија је Министарству финансија и привреде упутила и Предлог за измену и допуну Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, у смислу диверзификације буџетске линије 481. Предложене измене омогућиле би јасан увид у одобрене апропријације за удружења, задужбине и фондације и одвојиле их од издвајања за организације цивилног друштва чије је финансирање регулисано посебним законима, што се пре свега односи на политичке партије и верске заједнице.



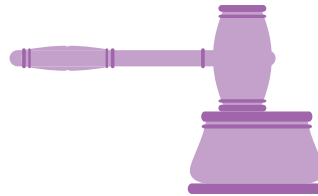
Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења средстава Народне скупштине послат је предлог за измене Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица. Предлог предвиђа проширење круга делатности од јавног интереса које се признају као расход до 3,5 одсто од укупног прихода, као и усаглашавање са Законом о социјалној заштити у контексту где се, поред установа, препознају и други пружаоци услуга социјалне заштите. Тај предлог није усвојен.



Канцеларија је Министарству финансија и привреде упутила амандман на Нацрт закона о рачуноводству и ревизији, којим се предвиђају другачија рачуноводствена правила за не-добитне организације, као и једнак, а не привилегован правни режим за цркве и верске заједнице. Иницијатива Канцеларије интегрисана је у Закон о рачуноводству.



Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе крајем 2012. године упућен је Предлог за измену члана 68. Закона о локалној самоуправи, који се односи на покретање народне иницијативе у смислу уређења минималног процента бирача чији су потписи потребни за покретање народне иницијативе.



Канцеларија је упутила и иницијативу за измену Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења грађана. Влада Републике Србије усвојила је измењену Уредбу 25. октобра 2013. године.

Прихваћене су и предложене измене које се састоје у смањењу обима документације коју су удружења грађана и друге ОЦД у обавези да доставе приликом конкурисања (уверење, потврда, извод и оверена фотокопија извода из статута), па ће то убудуће чинити надлежни органи по службеној дужности.

## Учешће Канцеларије у радним групама за израду прописа

---



Канцеларија активно учествује у праћењу спровођења „Националног акционог плана за примену Резолуције 1325 Савета безбедности Уједињених нација – Жене, мир и безбедност у Републици Србији”, пре свега сарадњом са Мултисекторским координационим телом и организацијама цивилног друштва из области безбедности, одбране и родне равноправности.



У области сарадње с пословним сектором, Канцеларија је чланица Српског филантропског форума. Форум обухвата четири радне групе чији чланови чине напоре да обезбеде више механизма за добротворна издвајања средстава у Србији, стварање бољег законодавног оквира за развој филантропије, постижање макар минимума стандарда за транспарентна извештавања и за промовисање филантропије као неизоставног дела наше свакодневице.



Представници Канцеларије били су укључени у Радну групу за израду Стратегије борбе против дискриминације за период од 2013. до 2018. године.

По завршетку јавне расправе, Стратегија превенције и заштите од дискриминације за период од 2013. до 2018. године, усвојена је у јуну 2013. године.



Учешће Канцеларије у изради Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године подразумевало је давање сугестија и конкретних предлога у вези са поглављем IV акционог плана „Превенција корупције”, и то у погледу стварања услова за активније учешће организација цивилног друштва за борбу против корупције.



Представник Канцеларије је члан Радне групе за израду текста Закона о Високом савету судства и Закона о Државном већу тужилаца. Измене наведених закона имају за циљ унапређење транспарентности и квалитета изборног процеса, као и обезбеђивање судске заштите поводом одлука ових тела.



Канцеларија је својим коментарима и активностима допунила Одговор Републике Србије на Нацрт извештаја Групе експерата за сузбијање трговине људима (ГРЕТА) за Републику Србију.



Канцеларија има своје представнике у Националном комитету за волонтирање, чији је циљ промоција вредности и активности у вези с волонтерством, као и вођење националне кампање за промовисање културе волонтирања у Републици Србији.



Канцеларија наставља своје активности у раду ГИЗ Пројектне групе за унапређење законодавног процеса у Републици Србији. Циљ пројекта је унапређење правног и институционалног оквира за јачање владавине права и економски развој, ради олакшавања приступа Републике Србије Европској унији.



Канцеларија је учествовала у изради Акционог плана за спровођење Стратегије за унапређивање положаја Рома у Републици Србији од 2012. до 2014. године. Акциони план је усвојен на седници Владе одржаној 10. јуна 2013. године.



Такође, Канцеларија је укључена у ширу Радну групу за израду Правилника о минимуму стандарда за услугу СОС телефона за жене и девојке са искуством родно заснованог насиља, којом руководи Министарство рада, запошљавања и социјалне политике.



Представници Канцеларије активно учествују у раду Техничке радне групе за упис у матичне књиге рођених, која је надлежна за спровођење Споразума о разумевању између Министарства правде и државне управе, Заштитника грађана и Високог комесаријата УН за избеглице, у вези са спровођењем координираних активности усмерених ка пружању помоћи припадницима ромске заједнице који нису уписани у матичну књигу рођених и не поседују личне исправе.



Представник Канцеларије је члан Радне групе за израду текста Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године, као и пратећег Акционог плана за њено спровођење. Канцеларија је такође делегирала свог члана и заменика члана у Комисију за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа.



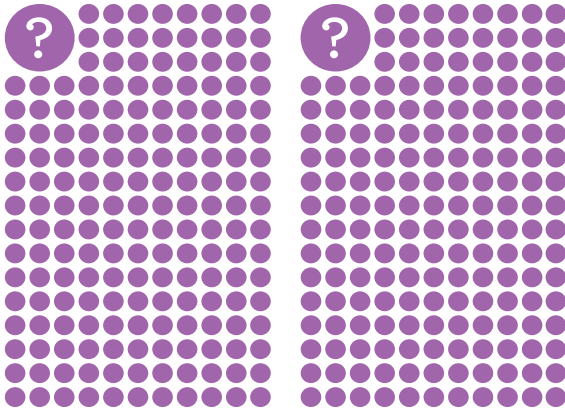
Канцеларија активно учествује у Радној групи за израду нацрта Закона о медијацији, као и у изменама и допунама Закона о ванпарничном поступку.



Канцеларија је чланица Пројектне групе за израду Акционог плана за унапређење отворености управе за период од 2014-2015. године, чијим радом руководи Министарство правде и државне управе. Задатак Пројектне групе је да припреми Акциони план у коме ће бити истакнут значај отворене управе за земљу чланицу, приказ стања и претходних достигнућа у области отворене управе, као и идентификовање активности и план њиховог спровођења и праћења на које се управа обавезује како би унапређивала јавни интегритет (мере које се односе на борбу против корупције, јавну етику, приступ информацијама, слободу медија и цивилног друштва), што представља главни изазов који је Република Србија изабрала у првој години учешћа у Партнерству за отворену управу.



## Годишњи збирни извештај о утрошку буџетских средстава за активности удружења и других организација цивилног друштва



Да би се повећала транспарентност финансирања рада удружења и других ОЦД, Канцеларија је припремила Годишњи збирни извештај о утрошку средстава која су као подршка програмским активностима обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије у 2011. години. То је први годишњи збирни извештај такве врсте. Настао је прикупљањем и анализом података на основу извештаја ресорних министарстава и других Владиних институција на републичком нивоу, које су током 2011. године пружале финансијску и нефинансијску буџетску подршку удружењима и другим ОЦД.

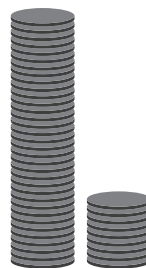
Други по реду Годишњи збирни извештај о утрошку средстава која су као подршка програмским и пројектним активностима обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије у 2012. години представља велики корак напред јер је сачињен од извештаја добијених од органа републичког, покрајинског и локалног нивоа, који су током 2012. године пружали финансијску и нефинансијску подршку удружењима и другим ОЦД.

У оба извештаја приказан је укупан износ планираних и исплаћених средстава за подршку удружењима и другим организацијама цивилног друштва из јавних средстава. Извештај пружа преглед процедура доделе, начина праћења резултата подржаних програма/пројеката, садржи податке о подржаним програмима/пројектима, као и о удружењима и другим ОЦД којима је одобрена подршка. Предочени су износи средстава и разлози повраћаја одобрених средстава у буџет, а такође и подаци о областима где су реализовани одобрени програми/пројекти. Наведени су и њихови крајњи корисници, као и подаци о територијалној распоређености финансираних програма и пројеката.

2011

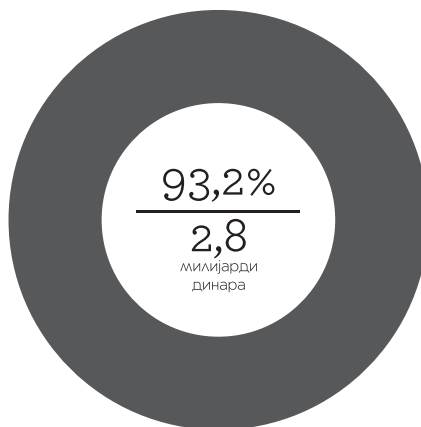


● републички органи

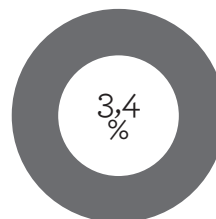


3.052.736.657 РСД

481 | дотације невладиним  
организацијама



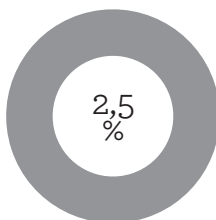
472 | накнада за  
социјалну  
заштиту



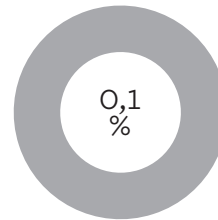
424 | специјализоване  
услуге



451 | субвенције јавним  
нефинансијским  
предузећима



423 | услуге по  
уговору



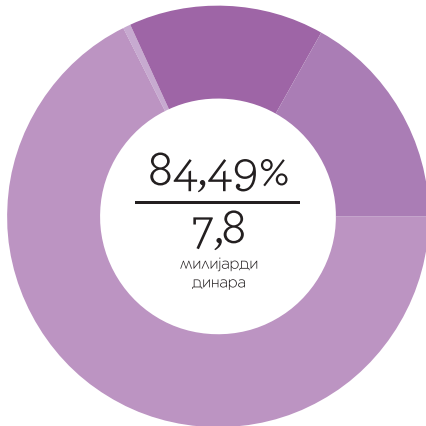
2012



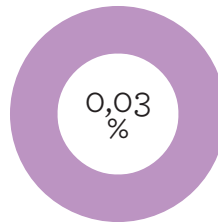
- органи локалних самоуправа
- органи управа градова Београда, Новог Сада и Ниша
- републички органи
- органи АП Војводине



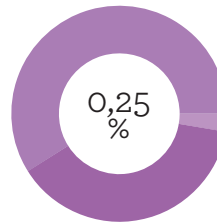
481 | дотације невладиним  
организацијама



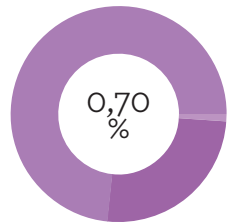
462 | дотације  
међународним  
организацијама



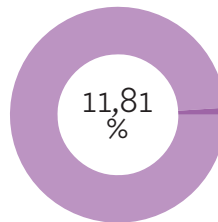
424 | специјализоване  
услуге



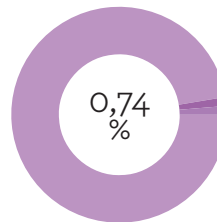
423 | услуге по  
уговору



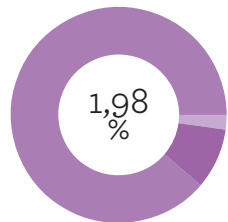
472 | накнада за  
социјалну  
заштиту



451 | субвенције јавним  
нефинансијским  
предузећима



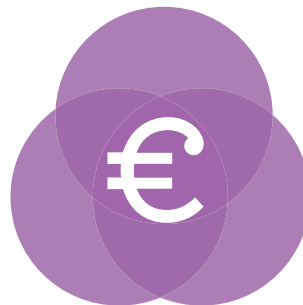
остало



## Водич за транспарентно финансирање удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета локалних самоуправа

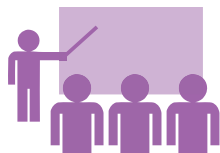
---

У сарадњи са TACSO канцеларијом у Србији, Канцеларија је у мају 2013. припремила Водич за транспарентно финансирање удружења и других ОЦД из средстава буџета локалних самоуправа. Водич има за циљ упознавање локалних самоуправа са обавезним процедурама, документацијом потребном за спровођење јавног конкурса и добрим праксама појединих локалних самоуправа када је транспарентно финансирање ОЦД у питању.



### Обуке државних службеника

---



У сарадњи са Службом за управљање кадровима у оквиру програма општег стручног усавршавања државних службеника, Канцеларија је током 2012. и 2013. године одржавала обуке у циљу упознавања полазника с механизмима учешћа ОЦД у процесима доношења одлука под називом „Сарадња државне управе и цивилног друштва у процесу израде и примене јавних политика законодавни, институционални и финансијски оквир”.

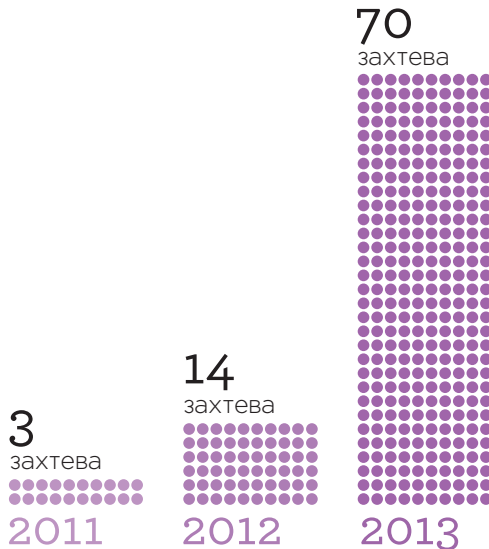
Креирана је обука и дат предлог предавача за Регионалну школу за јавну администрацију (ReSPA), која је потом реализовала модул обуке под називом „Изградња ефикасног дијалога и сарадње између државне управе и организација цивилног друштва у процесу креирања политика” за државне службенике у региону западног Балкана. Тема је била сарадња, али и значај цивилног сектора у процесу израде и спровођења јавних политика. Ово је била једна од најбоље оцењених обука од стране учесника у 2013. години.

## Истраживање стања у сектору цивилног друштва



Како би се стекао увид у тренутно стање у цивилном сектору, Канцеларија је, заједно са удружењем Грађанске иницијативе, учествовала у спровођењу истраживања под називом „Процена стања у сектору организација цивилног друштва (ОЦД) у Србији (септембар, 2011)“.

## Сарадња са удружењима и другим организацијама цивилног друштва



Примљено је 87 различитих захтева од стране организација цивилног друштва, које су се обратиле за подршку око финансирања пројеката, као и генералну подршку пројектним активностима, затим око успостављања сарадње са органима државне управе, умрежавања са другим ОЦД, саветима за финансирање различитих пројеката, као помоћ у посредовању приликом решавања проблема у примени прописа, као и захтевима за приступ информацијама од јавног значаја.



## Пројекат „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“

Канцеларија је од новембра 2012. године корисник техничке помоћи у оквиру ИПА Програма подршке цивилном друштву 2011 – 2013, а у оквиру трогодишњег пројекта „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“, у укупном износу од близу 1.200.000 ЕУР. Пројекат спроводи SIPU International – Шведски институт за државну управу са конзорцијумом. Средства су програмирана за институционалну подршку Канцеларији у оквиру вишекорисничке ИПА 2011 – 2013. године.

Кроз подршку Канцеларији да испуни свој мандат и ојача дијалог између Владе Републике Србије и цивилног друштва, Пројекат доприноси уређењу стратешког и нор-

мативног оквира за активну улогу цивилног друштва у Србији у процесу изградње демократских институција и друштва у целини. У том смислу, пројекат „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом“ има за циљ да:

- подржи Канцеларију за сарадњу са цивилним друштвом у креирању и развијању подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Србији;
- омогући Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом да испуни свој мандат и да ојача дијалог између Владе Републике Србије и ОЦД;



- подржи Делегацију Европске уније у Србији кроз мониторинг програма “ЕУ за Подршку цивилном друштву” грант шеме.

Током 2013. године пројекат је кроз експертску помоћ подржао бројне активности Канцеларије и пружио подршку Делегацији Европске Уније у Србији у:

- Припреми за израду прве националне Стратегије за сарадњу и стварање подстицајног окружења за цивилно друштво у Србији, и успостављању Националног савета за сарадњу и подстицајно окружење за цивилно друштво;

- Формулисању препорука и извештаја за даље унапређење законских решења која погудују развоју организација цивилног друштва, њиховом транспарентном финансирању из националног, регионалног и локалних буџета, и бољој сарадњи државних и јавних институција са ОЦД у креирању јавних политика;

- Подршци у организовању консултација са цивилним друштвом кроз Секторске организације цивилног друштва (СЕКО) у вези са поглављима Правних тековина ЕУ која се односе на правоће и основна права (поглавље 23), правду и безбедност (поглавље 24), животну средину (поглавље 27), конкурентност (поглавље 8), итд.;

- Пружање подршке у представљању Канцеларије и њених достигнућа на регионалним и европским конференцијама, те организовању појединачних и групних обука за запослене у Канцеларији;

- Подршци Делегацији Европске уније у Србији у управљању и мониторингу грантова који се додељују организацијама цивилног друштва за финансијски период 2011 – 2013 у оквиру програма ЕУ “Подршка цивилном друштву” за Републику Србију (Civil Society Facility 2012 – 2013).

## ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ, РЕГИОНАЛНА И МЕЃУНАРОДНА САРАДЊА

---

„Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом била је веома активна у подизању свести међу јавним и државним институцијама о значају укључивања цивилног друштва и грађана у процес одлучивања. Такође је успоставила сарадњу са другим земљама у региону“.

Извештај Европске комисије о напретку Србије за 2012. годину

Током 2012. године, Канцеларија је учествовала у раду Стручне групе Координационог тела за процес приступања Европској унији, која је имала задатак да разматра сва питања и координира рад органа државне управе у вези с приступањем Републике Србије Европској унији.



## ЕУ интеграције



### Национални документи

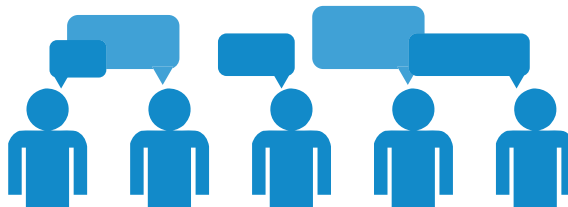
Канцеларија је учествовала у припреми „Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније за период 2013–2016“, а учествује и у праћењу и извештавању о реализацији планова из „Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ“.

Канцеларија је учествовала у припреми Акционог плана за испуњавање препорука Ев-

ропске комисије садржаних у Годишњем извештају о напретку Републике Србије у процесу европских интеграција за 2012. годину, у оквиру којег је била једна од надлежних институција за спровођење и праћење спровођења четири препоруке, о чијој је реализацији извештавала у складу с предвиђеним роковима.

### Унапређени стални дијалог

Представници Канцеларије присуствовали су састанцима Унапређеног сталног дијалога ЕУ и Републике Србије, као и у припреми извештаја за потребе праћења напретка у достизању стандарда ЕУ који су били тема ових састанака.



## Преговори о приступању ЕУ

У складу са Одлуком о оснивању Координационог тела за процес приступања ЕУ, Канцеларија учествује у раду Савета Координационог тела и члан је десет преговарачких група:



8

Преговарачка група  
за конкуренцију



10

Преговарачка група  
за информационо друштво и медије



11

Преговарачка група  
за пољопривреду и рурални развој



19

Преговарачка група  
за социјалну политику и запошљавање



22

Преговарачка група за регионалну  
политику и координацију структурних  
инструмената



23

Преговарачка група  
за правосуђе и основна права



24

Преговарачка група  
за правду, слободу и безбедност



26

Преговарачка група за образовање и  
културу



27

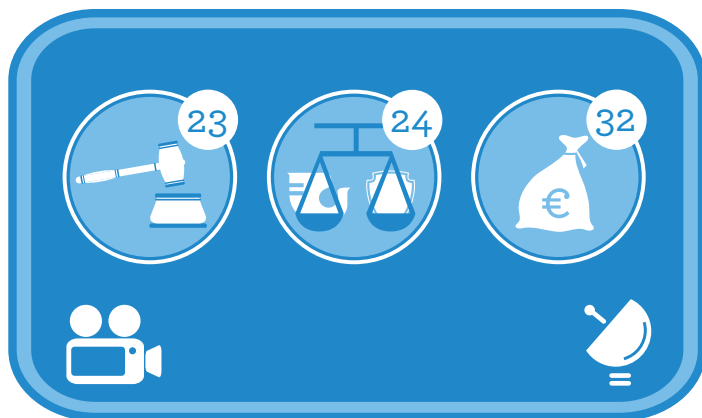
Преговарачка група за животну  
средину



28

Преговарачка група за заштиту  
потрошача и заштиту здравља

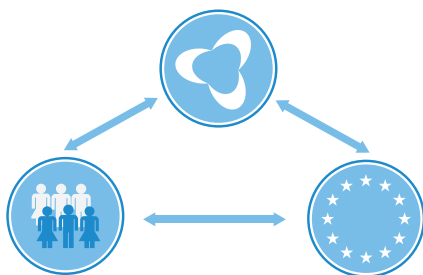
број поглавља #



- 23 Правосуђе и основна права
- 24 Правда, слобода и безбедност
- 32 Финансијска контрола

Модалитети учешћа организација цивилног друштва у овом процесу обухватили су праћење интернет преноса седница експланаторног аналитичког прегледа усклађености законодавства Републике Србије с правним тековинама ЕУ (скрининг), учешће у припреми билатералног скрининга за поједина поглавља и брифинг састанке ради информисања ОЦД о одржаним билатералним скрининзима.

Интернет пренос експланаторног скрининга организован је за поглавља Правосуђе и основна права (Поглавље 23), Правда, слобода и безбедност (Поглавље 24) и Финансијска контрола (Поглавље 32). Интернет преносима експланаторног скрининга за поменути три поглавља присуствовали су представници 61 ОЦД. Представници Канцеларије учествовали су у преносу експланаторног скрининга за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права и Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност.



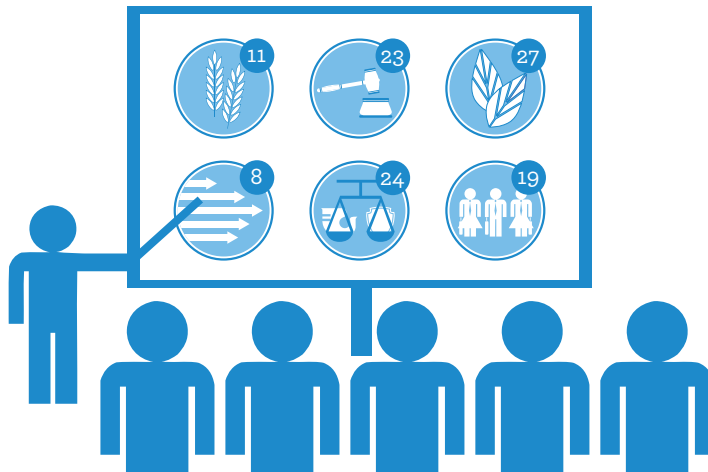
У сарадњи с Министарством правде и државне управе, Канцеларија је позвала организације цивилног друштва које се баве областима у оквиру Поглавља 23 – Правосуђе и основна права – да учествују у припреми билатералног скрининга за ово поглавље. Од организација се очекивало да доставе прилоге о усклађености с правним тековинама ЕУ, што подразумева прецизну анализу усклађености у оквиру одређене области. Анализа усклађености односи се на утврђивање стандарда ЕУ које треба достићи у датој области и на идентификацију правне регулативе Републике Србије, која регулише ту област, а закључак анализе усклађености односи се на ниво усклађености с правним тековинама ЕУ, на стање административних капацитета потребних за спровођење правних тековина, на функционалне и нормативне проблеме који су отежавали досадашње усклађивање, на корективне механизме и на процену времена потребног за достизање стандарда и потпуно усклађивање. Укупно 14 ОЦД доставило је своје прилоге.



Представници Канцеларије учествовали су и на билатералном скринингу за Поглавље 23.

У сарадњи с надлежним институцијама за преговарачка поглавља, с Канцеларијом за европске интеграције и с Преговарачким тимом за вођење преговора о приступању Републике Србије ЕУ, Канцеларија је организовала и два брифинг састанка са организацијама цивилног друштва. Циљ састанка био је упознавање представника цивилног друштва с детаљима билатералног скрининга за Преговарачка поглавља 23, 24 и 32, који је одржан од 26. новембра до 13. децембра 2013. године. Састанку је присуствовало 46 представника ОЦД, које су дале допринос припреми преговарачког тима за билатерални скрининг, као и оне које су пратиле директан пренос експланаторних скрининга у септембру, односно октобру 2013. године.

## Обуке за секторске организације цивилног друштва (СЕКО) и друге ОЦД



Уз подршку Пројекта „ЕУ подршка Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом” организоване су обуке / подизање капацитета ОЦД који се тичу процеса преговора за чланство Републике Србије у ЕУ кроз Секторске организације цивилног друштва (СЕКО). Ове обуке су одржане за 284 учесника из 241 организације цивилног друштва.

Током 2013. године, одржане су радионице са темом „Увод у процес преговора о приступању Европској унији”. Радионице су представиле различита поглавља преговора, на предлог самих организација, међу којима су Поглавље 11 - Пољопривреда и рурални развој, Поглавље 8 - Конкурентност, Поглавље 23 - Правосуђе и основна права, Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, Поглавље 27 - Заштита животне средине и Поглавље 19 - Социјална политика и запошљавање.



## Европа за грађане и грађанке

---



Програм „Европа за грађане и грађанке 2007-2013“ је програм Европске уније који пружа финансијску подршку пројектима који промовишу „активно европско грађанство“. Сврха програма је приближавање Европе грађанима и омогућавање њиховог учешћа у изградњи Европе. Главни приоритети су пружање прилике грађанима и грађанкама да међусобно сарађују и учествују у изградњи јединственог европског идентитета заснованог на заједничким вредностима, историји и култури; неговоње припадништва Европској унији; унапређење толеранције и узајамног разумевања између европских грађана и грађанки, као и поштовање и промовисање културне и језичке разноликости, уз истовремени допринос интеркултуралном дијалогу.

2013

Канцеларија је постала национална контакт тачка, задужена за пружање информација и обуку потенцијалних корисника, у програму „Европа за грађане и грађанке“ потписивањем Меморандума о сагласности између Владе Републике Србије и Европске комисије, у Бриселу 9. новембра 2012. Финансијски допринос који је Република Србија уплатила у општи буџет Европске уније за учешће у програму „Европа за грађане и грађанке“ у 2013. години је био 55.000 евра, док је укупна вредност пројеката, чији су подносиоци били субјекти из Србије 487.400 евра.

Право учешћа у програму имају: удружења, задужбине, фондације, мреже удружења, образовне и истраживачке институције, јединице локалне и регионалне самоуправе, европске мреже и кровне организације, организације које се баве истраживањем европских јавних политика (think tank), синдикати и уније послодаваца.

Усвајање програма „Европа за грађане и грађанке“ за нови финансијски оквир 2014-2020, очекује се у првој половини 2014.



6

инфо сесија је организовано у свим регионима Србије



300

представника локалне самоуправе и ОЦД је учествовало у овим инфо сесијама



77

организација и јединица локалне самоуправе је аплицирало



7

пројеката је одобрено и додељено им је **487 400 €**



67

организација и јединица локалне самоуправе су партнери на пројектима

## Планирање и програмирање међународне развојне помоћи



Канцеларија је учествовала у ревизији планског документа „Потребе Републике Србије за међународном развојном помоћи у периоду 2011-2013”, као и у припреми индикатора за део који се односи на цивилно друштво током 2012. године.



Канцеларија се активно ангажовала у радионицама у којима су се дефинисали индикатори за мерење спровођења активности предвиђених „Смерницама за ЕУ подршку цивилном друштву у ИПА земљама 2014-2020”, а током друге половине 2013. године, ове Смернице су биле предмет широког консултативног процеса у ИПА државама ради прикупљања мишљења и предлога.



Такође, учествује у планирању и програмирању међународне развојне помоћи, те у праћењу реализације пројеката путем чланства у Секторској радној групи за грађанско друштво, медије и културу.



Током 2013. године, Канцеларија је учествовала у изради документа „Национални приоритети за међународну помоћ за период 2014-2017. године са пројекцијама до 2020. године”.



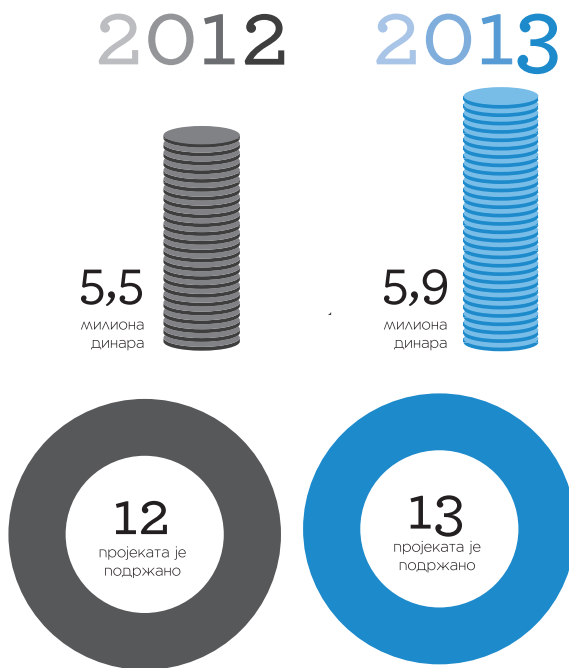
Представници Канцеларије учествовали су у фокус групи за разматрање „Нацрта оквира за праћење резултата напретка у развоју цивилног друштва у Србији”.



## Суфинансирање пројеката организација цивилног друштва

Канцеларија је, на основу резултата расписаног јавног конкурса у децембру, суфинансирала 12 од 17 пројеката организација цивилног друштва који су одобрени и подржани у оквиру Програма „Подршка цивилном друштву 2011-2013” - Национални програм за 2011. годину. Укупан износ додељених средстава био је 5,5 милиона динара.

Настављајући успостављену праксу подршке организацијама цивилног друштва, Канцеларија је у октобру 2013. објавила други по реду јавни конкурс за суфинансирање пројеката, овог пута за ОЦД којима су додељена средства Европске уније у оквиру програма „Подршка цивилном друштву 2011-2013” - Национални програм за 2012. годину. Одобрено је суфинансирање за 13 пројеката ОЦД у укупном износу од 5,9 милиона динара.



## Учешће у регионалним пројектима

---



Канцеларија је учествовала у креирању и спровођењу пројекта „Регионално партнерство за стварање подстицајног правног окружења за развој цивилног друштва“. Овај пројекат је имао за циљ да успостави платформу између државне управе и цивилног друштва која би служила за мониторинг правног окружења за развој цивилног друштва у земљама западног Балкана и Турској.



Канцеларија је и сарадник у пројекту „Правне тековине за балканско цивилно друштво – Јачање потенцијала за заговарање и мониторинг, и развој капацитета ОЦД“, који води Балканска мрежа за развој цивилног друштва, а одобрен је у оквиру Вишекорисничке ИПА – Програм партнерства за организације цивилног друштва. Циљ овог пројекта је оснаживање за праћење и заговарање тема које су у вези са стварањем подстицајног окружења за развој цивилног друштва и његове одрживости, као и за јачање структура за укључивање ОЦД у процес преговора са ЕУ.



У оквиру два поменута пројекта, настала је и развијала се Матрица за праћење подстицајног окружења за развој цивилног друштва, као први документ те врсте који дефинише области развоја цивилног друштва и стандарде на основу којих ће се пратити развој цивилног друштва у свакој држави западног Балкана и у Турској. Стандарди су дефинисани у седам области с обзиром на постојеће међународне и регионалне правне стандарде и праксу, али су поједини стандарди први пут дефинисани: основни и фискални закони, државна политика и институционални оквир, учешће организација у процесу доношења одлука, финансирање, учешће организација у пружању јавних услуга, људски ресурси и изградња поверења.

Током 2013. године Матрица је представљена у свим државама регије и у Турској, као и у релевантним институцијама ЕУ. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом препознала је значај „Матрице“ као алата за процену сопственог рада.

Матрица је представљала полазну тачку у изради „Смерница за ЕУ подршку цивилном друштву у ИПА земљама 2014–2020“, које је припремио Генерални директорат за проширење Европске комисије, као документ који постулира принципе и области подршке ЕУ цивилном друштву и ИПА региону, као и индикаторе за праћење напретка. Смернице ће бити инкорпориране у документ стратегије коришћења ЕУ фондова за Србију (Country Strategy Paper), који је саставни део Инструмената за претприступну помоћ 2014–2020.

## Мишљење о улози цивилног друштва у односима ЕУ – Србија

Канцеларија је учествовала у консултацијама и допринела развоју документа „Мишљење Европског економског и социјалног комитета о улози цивилног друштва у односима ЕУ–Србија“, и то достављањем предлога и коментара на радну верзију документа.

## МЕДИЈСКЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ

За испуњење мандата Канцеларије, комуникација са заинтересованим јавностима од кључног је значаја. Начела којима се Канцеларија руководи у свом раду јесу транспарентност, доступност, отвореност за сарадњу са свим секторима (приватним, јавним и цивилним), континуирано учење и развој капацитета, брзина одговора на питања која су нам упућена, али је увек приоритет тачност информација које пласирамо.



[www.civilnodrustvo.gov.rs](http://www.civilnodrustvo.gov.rs)

CP SR EN

1.09.2012. - 31.12.2012.

**8323**

јединствена  
посетиоца



1.01.2013. - 31.12.2013.

**62.631**

посета



**14.946**

посета



**230.319**

прегледа  
страница



**55.981**

прегледа  
страница



[www.facebook.com/vladaOCDrs](https://www.facebook.com/vladaOCDrs)

Фејсбук профил отворен је 1. децембра 2011. године.

**2454**



Профил бележи стални пораст посећености (31. децембра 2013. страница има 2454 „like“-а). Информације са профила свакодневно се дистрибуирају, прате и читају, достављају се у највећем степену позитивни коментари, питања и молбе за савет које се тичу рада ОЦД.



[www.youtube.com/user/KancelarijaOCD](http://www.youtube.com/user/KancelarijaOCD)



[www.linkedin.com/company/office-for-cooperation-with-civil-society-of-the-government-of-the-republic-of-serbia?trk=company\\_name](http://www.linkedin.com/company/office-for-cooperation-with-civil-society-of-the-government-of-the-republic-of-serbia?trk=company_name)



[@vladaOCDrs](https://twitter.com/vladaOCDrs)

31.12.2013.



hashtag #OCDrs је креиран са идејом да се око њега окупе организације цивилног друштва у Србији и размене своја искуства, а ушао је у ширу употребу на обе друштвене мреже (Facebook, Twitter).

1829+ 

## tvitomanija

Представнице Канцеларије за сарадњу с цивилним друштвом у мају 2013. године присуствовале су Твитоманији – великој регионалној конференцији о друштвеним мрежама.

Канцеларија је била једина институција државне управе из читавог региона која је презентовала свој делокруг рада и постигнуте резултате, као и различита средства комуникације са организацијама цивилног друштва и државном управом која се користе у њеном свакодневном раду.



Од 2012. године Канцеларија учествује у пројекту „Програм стажирања за младе – припаднике мањина у државним институцијама у Србији” који спроводи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије. Програм има за циљ повећање учешћа националних мањина у јавном животу Републике Србије. Стажирање се спроводи у периоду од шест месеци путем непосредне сарадње са стручним тимом Канцеларије.

## Конференције, семинари, радионице и састанци

У складу са својим делокругом рада који подразумева подизање капацитета и одрживости рада ОЦД, Канцеларија је у претходне три године организовала низ скупова, конференција, обука, округлих столова, саветовања и консултација, секторских састанака, регионалних конференција и других скупова, којима су присуствовали представници свих заинтересованих страна - државних институција, организација цивилног друштва, партнера и сарадника из региона и Европе.

